

Na osnovu člana 13. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Parlamentarnoj komisiji Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja,

INFORMACIJU O IZVRŠENIM REVIZIJAMA PRIVATIZACIJE DRŽAVNOG KAPITALA PRIVREDNIH DRUŠTAVA I BANAKA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD MART 2015. – OKTOBAR 2015. GODINE

UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na osnovu Zakona, Agencija je dužna svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposeliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu FBiH, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE

Program rada Agencije za reviziju privatizacije za 2015. godinu, temelji se na osnovu člana 14. stav 1. Zakona, kao i na osnovu Uredbe Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, člana 6. stav 3. tačka c. od 13. februara 2014. V. broj 274/2014. Prema Planu rada, procjene Agencije su da je za jedan revizorski izvještaj sa svim kompletnim zakonskim procedurama potrebno u prosjeku od dva i pol do tri mjeseca da se izvrši revizija u privrednom društvu ili banci. Važno je naglasiti da se dinamika i tempo revizije privrednih društava i banaka najviše zavisi od broja zaposlenika (revizora) i planiranih finansijskih sredstava iz budžeta za svaku godinu.

Agencija posebno akcentira da početak realizacije Plana rada broj: 01-02-12-3/2015 od 09.02.2015. godine za 2015. godinu otpočinje sa minimalnim brojem zaposlenika (od onog planiranog sistematizacijom) što je i navedeno u Planu rada Agencije, koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine Odlukom V. broj: 69/2015 usvojila na svojoj 149. sjednici održanoj 28.01.2015. godine.

U slijedećoj tabeli daje se prikaz subjekata revizije i rokovi izvršenja, sa opisom zahtjeva po kojima je utvrđen plan revizija, za 2015. godinu.

Redni broj	Subjekti revizije privatizacije	Početak revizije	Završetak revizije	Opis
1	Feroelektro d.d. Sarajevo,	01.01.2015.	15.03.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
2	Sodaso Holding –"Polihem" d.d. Tuzla	01.01.2015.	15.03.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
3	Konjuh d.d. Živinice	01.01.2015.	15.03.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
4	Soda so Holding "Dita" d.d. Tuzla	01.01.2015.	15.03.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
5	"Energopetrol" d.o.o. Mostar (Petrol Ljubuški),	15.03.2015.	01.06.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
6	Konfekcija "Borac" d.d. Travnik	15.03.2015.	01.06.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
7	Tuzlanska Banka d.d. Tuzla	15.03.2015.	01.06.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
8	Hotel Holiday Inn Sarajevo HTP	15.03.2015.	01.06.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
9	Granit d.o.o. Jablanica,	01.06.2015.	15.08.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
10	Robna kuća „Bosna“ Zenica	01.06.2015.	15.08.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
11	Rudnik mangana d.d. Bužim	01.06.2015.	15.08.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
12	„Špedicijaturist“ d.d. Bugojno	01.06.2015.	15.08.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
13	Hotel „Dalmacija“ doo Kiseljak	15.08.2015.	01.11.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu Općinskog načelnika Kiseljak
14	„BNT Kovačnica“ Novi Travnik	15.08.2015.	01.11.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu Općinskog načelnika Novi Travnik
15	Sarabon" d.d. Sarajevo	15.08.2015.	01.11.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu radnika
16	Tvornica Žičanih Proizvoda d.d. Cazin	15.08.2015.	01.11.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu radnika
17	Centrotrans-DC doo Sarajevo	01.11.2015.	31.12.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zahtjevu Direktora društva

18	„Rudar“ doo Konjic	01.11.2015.	31.12.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
19	Borac Export-Import d.d. Travnik	01.11.2015.	31.12.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
20	Šipad Komerc d.d. Sarajevo	01.11.2015.	31.12.2015.	Izvršiti reviziju privatizacije za navedeni privredni subjekat po Zaključku Vlade FBiH
Ukupno		2015. godina		20 privrednih subjekata

RAD NA REVIZIJI PRIVATIZACIJE

Odgovornost revizora je sačiniti Izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja. Postupci revizije započinjali su donošenjem Rješenja o otpočinjanju revizije, te slanje svim relevantnim stranama dopisa za prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije. Najveći dio podataka i dokumenata prikuplja se od Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, kod privrednih društava i banaka kod kojih će se obaviti revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije. Revizija je vršena u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), i Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 22/06). Postupak revizije proveden je u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora.

Djelujući u tom smjeru, sprovodile su se sljedeće aktivnosti:

- odlazak i održavanje sastanaka sa predstavnicima pomenutih Agencija, ministarstvima (premijerima i ministrima);
- saradnja sa Komisijom za vrijednosne papire,
- održavanje sastanaka sa predstavnicima privatiziranih preduzeća,
- svakodnevno udovoljavanje i održavanje sastanaka sa zainteresiranim licima povodom privatizacije odnosnih preduzeća (načelnici općina, općinska vjeća, sindikati, radnici)
- pružanje informacija medijima, povodom pokrenutih revizija i informisanje o istim.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled izvršenih revizija te njihova faza realizacije.

1. Privredno društvo „Dita“ d.d. Tuzla

Početkom marta 2015. godine, revizori su pokrenuli postupak revizije privatizacije privrednog društva „Dita“ d.d. Tuzla. Na navedenoj reviziji radilo se oko tri mjeseca, Nacrt izvještaja je dostavljen Upravi Privrednog društva na očitovanje, što je zakonski zastupnik i učinio, a zatim je zaključena revizija navednog privrednog društva i donijet konačan Izvještaj sa Rješenjem, te isti poslan prema nadležnim organima kao i Tužilaštvu TK i Pravobranilaštvu Tuzlanskog kantona na daljnje postupanje. Također, o provedenoj reviziji je upoznata i Vlada TK, jer je ista bila nadležna kod privatizacije društva „Dita“ d.d. Tuzla. Trenutno je u fazi postupak po žalbi KAP TK, uloženoj na rješenje Agencije.

2. Privredno društvo „Feroelektro“ d.d. Sarajevo

Rješenje o pokretanju postupka revizije privatizacije privrednog društva „Feroelektro“ d.d. Sarajevo, doneseno je 02.04.2015. godine.

Zbog obimnosti cijelog slučaja (vođenje dugogodišnjih upravnih sporova i upravnih postupaka), te izuzimanja tražene dokumentacije kao i godišnjih odmora relevantnih institucija (sud i tužilaštvo), dana 19.10.2015. godine, završen je Nacrt izvještaja, te je isti prosljeđen Upravi Društva na očitovanje.

3. Privredno društvo hotel Holiday Sarajevo HTD „Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo

Dana 14.09.2015. godine, pokrenuta je treća revizija privatizacije privrednog društva hotela Holiday Sarajevo HTD „Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo. Prikupljena je većim dijelom dokumentacija i trenutno se radi na analiziranju prikupljene dokumentacije, kao i na pribavljanju dodatnih pojašnjenja i dokumenata vezanih za ovaj postupak revizije.

PROBLEMATIKA VEZANA ZA REALIZACIJU USVOJENOG PLANA

Prema planu i operativnim sredstvima za početak rada Agencije, uz saglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, planirano je da se u Agenciji zaposli 10 (deset) zaposlenika, osam na poslovima revizije i dva u administraciji, te direktor sa svojim ovlastima. Nakon donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije, stekli su se formalno – pravni uslovi za zapošljavanje osoblja, u skladu sa Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 1815/2014 od 08.10.2014. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj 84/14), o davanju saglasnosti na raspisivanje konkursa za prijem 10 (deset) zaposlenika.

Nakon završene prve konkursne procedure, primljena su 4 (četiri) zaposlenika, i to dva „revizora“ i dva „stručna saradnika“ za pravne i računovodstvene poslove. „Stručni saradnik“ za opšte i pravne poslove počeo je sa radom početkom februara 2015. godine, a „stručni saradnik“ za finansijsko-računovodstvene poslove početkom marta 2015. godine. Dva „revizora“, za reviziju privatizacije privrednih društava i banaka

počeli su sa radom krajem februara 2015. godine. Pored navedenog, Agencija posebno akcenat stavlja da početak realizacije Plana rada za 2015. godinu otpočinje sa 2 (dva) „revizora“, nakon završene prve konkursne procedure, a ne 8 (osam) kako je planirano.”

U narednoj tabeli prikazan je presjek i dinamika zaposlenih na dan 30.08.2015. god.

R/B	Stručna sprema	Broj zaposlenih na dan 30.09.2015.	Predviđeno upošljavanje	Realizacija upošljavanja	Realizacija u %
1	VSS	4	10	4	40%

Plan zaposlenika je rađen u skladu sa potrebama i obimom posla koji proizilaze iz zakonske osnove, a vodeći se time da se u strukturi zaposlenika poveća procenat revizorskog osoblja u odnosu na administrativno osoblje. Kako se vidi iz priložene tabele, na dobijenu saglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na Odluku o raspisivanju konkursa, uposleno je četiri zaposlenika, odnosno 40 %, od planiranih deset (8 „revizora“ i 2 administrativna radnika) i to dva „revizora“ ekonomske i pravne struke i dva zaposlenika u administraciji („stručni saradnik“ za pravne poslove i „stručni saradnik“ za računovodstvene poslove).

Kritični faktori uspjeha ostvarenja ciljeva u radu Agencije za 2015. godinu, odnose se na početak rada Agencije, zapošljavanja neophodnog osoblja i obezbjeđenja potrebnog finansiranja rada Agencije. Ključ uspjeha ostvarenja ciljeva i učinkovitosti Agencije zavisi o zaposlenima kao njezinom najvažnijem resursu. Prema planu unutrašnje organizacije i sistematizacije radnih mjesta, optimalan broj zaposlenih na navedenim poslovima je 28 zaposlenika, dok je sistematizovanih radnih mjesta 17.

Od trenutno zaposlenog revizorskog osoblja nije moguće očekivati da ispune usvojeni Plan rada za 2015. godinu kojim je predviđeno 20 privrednih subjekata koje treba revidirati.

Početak marta 2015. godine raspisan je i drugi konkurs iz razloga što su nakon završene prve konkursne procedure ostale neupražnjene pozicije za revizorsko osoblje. Iako Agencija ima saglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za prijem 10 (deset) zaposlenika, započeta konkursna procedura nije provedena, zbog poštivanja Zaključka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine koji se odnosi na moratorij na zapošljavanje u entitetskim institucijama. Na 7. sjednici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, održanoj 27.05.2015. godine, izmijenjen je Zaključak Vlade Federacije Bosne i Hercegovine donešen 02.04.2015. godine. Izmjena se odnosi na to da se rok od 60 dana obustave svih konkursnih procedura produžava do 01. septembra 2015. godine. Takođe, odlučeno je da za budžetske korisnike koji imaju potrebu da zaposle

nove službenike, saglasnost daje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u prethodno pribavljeno mišljenje Federalnog ministarstva finansija.

Agencija je nakon donošenja ovog Zaključka, poslala Federalnom ministarstvu finansija dopis br.: 01-05-1-223/15 od 28.05.2015. godine. Odgovor, tj. pozitivno mišljenje, od Federalnog ministarstva finansija smo zaprimili 10.07.2015. godine, koje smo predali Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na uvrštavanje na prvi dnevni red naredne sjednice, kako bi dobili saglasnost za prijem zaposlenika. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Zaključkom V.broj: 977/2015 od 23.07.2015. godine, nije dala saglasnost za prijem 5 (pet) zaposlenika revizorskog osoblja, iako je Ukazom o proglašenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2015 godinu br. 01-02-307-02/15 od 31.03.2015. godine usvojen i Budžet Agencije za 2015. godinu kojim su planirana sredstva za 10 (deset) zaposlenika za koliko je Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i dobivena saglasnost.

Trenutno, Agencija radi sa 4 (četiri) zaposlenika, odnosno 2 (dva) revizora za privredna društva. Moramo naglasiti da nemamo revizore za banke, a po Zakonu smo nadležni da vršimo i reviziju banaka.

FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Napominjemo da se Agencija svakodnevno susreće sa poteškoćama u smislu sprovedbe Zakona o reviziji privatizacije. Obzirom da je Zakon donesen 2012. godine, a da je njegova praktična primjena počela tek u martu mjesecu 2015. godine (otvaranjem postupka revizije privatizacije „Dita“ d.d. Tuzla), u postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u F BiH. S tim u vezi u predhodnom periodu u više navrata tražili smo tumačenje pojedinih odredbi Zakona, kako od obrađivača Zakona (FMERI), tako i od Ureda za zakonodavstvo FBiH, te Ministarstva pravde FBiH. U svrhu razjašnjenja nejasnoća u primjeni Zakona obraćali smo se i resornom ministarstvu (FMERI), radi održavanja zajedničkog sastanka i dogovaranja budućih aktivnosti koje bi omogućile pravilnu sprovedbu Zakona. Do danas nismo zaprimili zvaničan odgovor od FMERI kao predlagača Zakona, dok se Ured za zakonodavstvo FBiH i Ministarstvo pravde oglasilo nenadležnim za tumačenje Zakona i uputilo nas na FMERI kao predlagača Zakona.

U prilog iznesenog ide i činjenica da je na Rješenje o provedenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Dita“ d.d. Tuzla, nadležna kantonalna Agencija za privatizaciju Tuzla uložila žalbu koju je ova Agencija, shodno odredbama Zakona, prosljedila Vladi Federacije Bosne i Hercegovine kao zakonom određenom drugostepenom organu, za rješavanje po žalbama na prvostepena rješenja Agencije. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je Zaključkom od V. broj: 1324/2015 od 01.10.2015. godine, naložila formiranje stručnog tijela nadležnog za prednje postupanje po žalbama. Koliko nam je

poznato do danas nije doneseno Rješenje o formiranju navedenog stručnog tijela, a samim tim ni drugostepeno rješenje po žalbi KAP TK.

Na osnovu člana 14. Zakona, Agencija je dužna provesti postupak revizije u svim privrednim/gospodarskim društvima i bankama, najkasnije u roku od 5 (pet) godina od dana stupanja na snagu ovog Zakona. Imajući u vidu da je Agencija formalno (registracija kod porezne uprave i statistike) počela sa radom u junu mjesecu 2014. godine, tj. 2 (dvije) godine nakon stupanja na snagu Zakona, samim tim rok za završetak svih revizija zapravo je 3 (tri), a ne 5 (pet) godina. S obzirom da je broj privrednih društava i banaka koje Agencija treba da revidira znatno veliki taj rok je veoma kratak za uspješno obavljanje svih revizija. Posebno otežavajuću okolnost predstavlja nedostatak revizorskog osoblja kao i ostalog stručnog osoblja predviđenog Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije. Plan rada Agencije nije moguće ispoštovati kako je donesen, iz razloga što Agencija nema puni kapacitet revizorskog osoblja, tj. još uvijek nema broj zaposlenih na koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine dala saglasnost.

ZAKLJUČAK

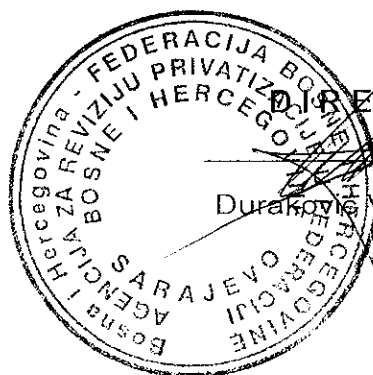
Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Kada se uzme u obzir obimnost poslova revizije pretvorbe i privatizacije i njena složenost, može se konstatovati da su u roku od šest mjeseci urađene dvije veoma zahtjevne revizije, te pokrenuta treća revizija, što znači da se na jednoj reviziji radilo dva i pol mjeseca u prosjeku, što je više nego zadovoljavajuća dinamika rada, kada se uzme u obzir da Agencija trenutno vrši reviziju privatizacije sa jednim timom, tj. sa dva ovlaštena revizora za privredna/gospodarska društva.

Pokretanje većeg, odnosno planiranog broja revizija trenutno usložnjava nedobijanje saglasnosti o okončanju konkursne procedure za popunjavanje personalnog kapaciteta Agencije što u mnogome otežava zacrtanu dinamiku realizacije revizija privatizacije.

Broj: 01-05-1-365/15
Sarajevo, 30.10.2015. godine



Duraković Vedad dipl.oec.